



Finanziato
dall'Unione europea
NextGenerationEU



REGIONE DEL VENETO

PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA

M1C1 – Digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella PA

Investimento 2.2: Task force digitalizzazione, monitoraggio e performance

subinvestimento 2.2.1 “Assistenza tecnica a livello centrale e locale del PNRR”

Progetto «mille Esperti»

Workshop con gli Enti Locali – Modalità di attivazione

Venezia, 17 e 18 febbraio 2022

SEGRETERIA TECNICA DELLA CABINA DI REGIA

Struttura di Progetto Semplificazione normativa e procedimentale per l'Attuazione del PNRR

Segreteria Generale della Programmazione

Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR): uno sguardo d'insieme

Nell'ambito dell'iniziativa Next Generation EU l'Italia ha ricevuto risorse afferenti al Dispositivo di Ripresa e Resilienza per un importo complessivo pari a € 191,5 miliardi da impiegare nel periodo 2021-2026 attraverso l'attuazione del PNRR

DETTAGLIO DI QUALIFICAZIONE

NUMERI

Al fine di finanziare tutti i progetti ritenuti validi e in linea con la strategia del **PNRR Italia**:

I parte delle risorse sono state stanziare tramite il Fondo Sviluppo e Coesione (FSC) per 15,6 mld di €

191,5 Mld di €
**DISPOSITIVO DI
RIPRESA E
RESILIENZA (PNRR)**
15,6 FSC

II è stato istituito un Fondo Nazionale Complementare per un importo complessivo pari a 30,6 mld di €

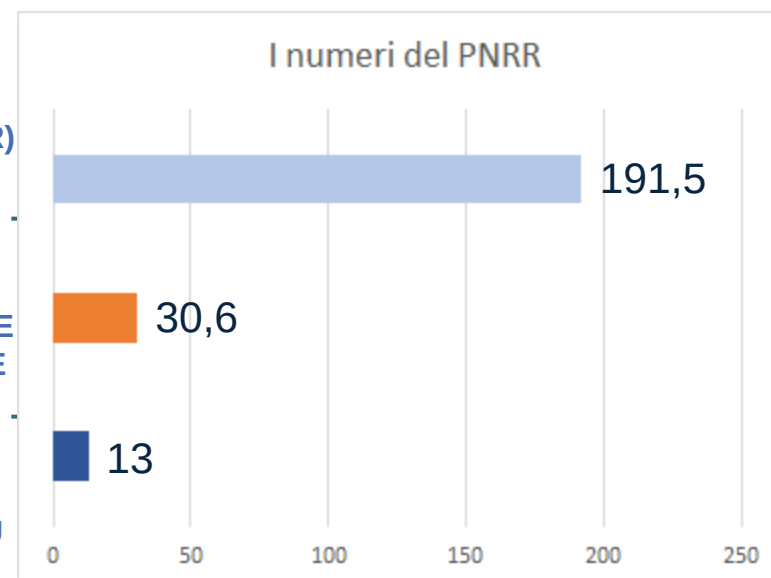
30,6 Mld di €
**FONDO NAZIONALE
COMPLEMENTARE**

III risorse pari a 13 mld di € sono state assegnate per il tramite del Fondo React EU

13 Mld di €
FONDO REACT EU

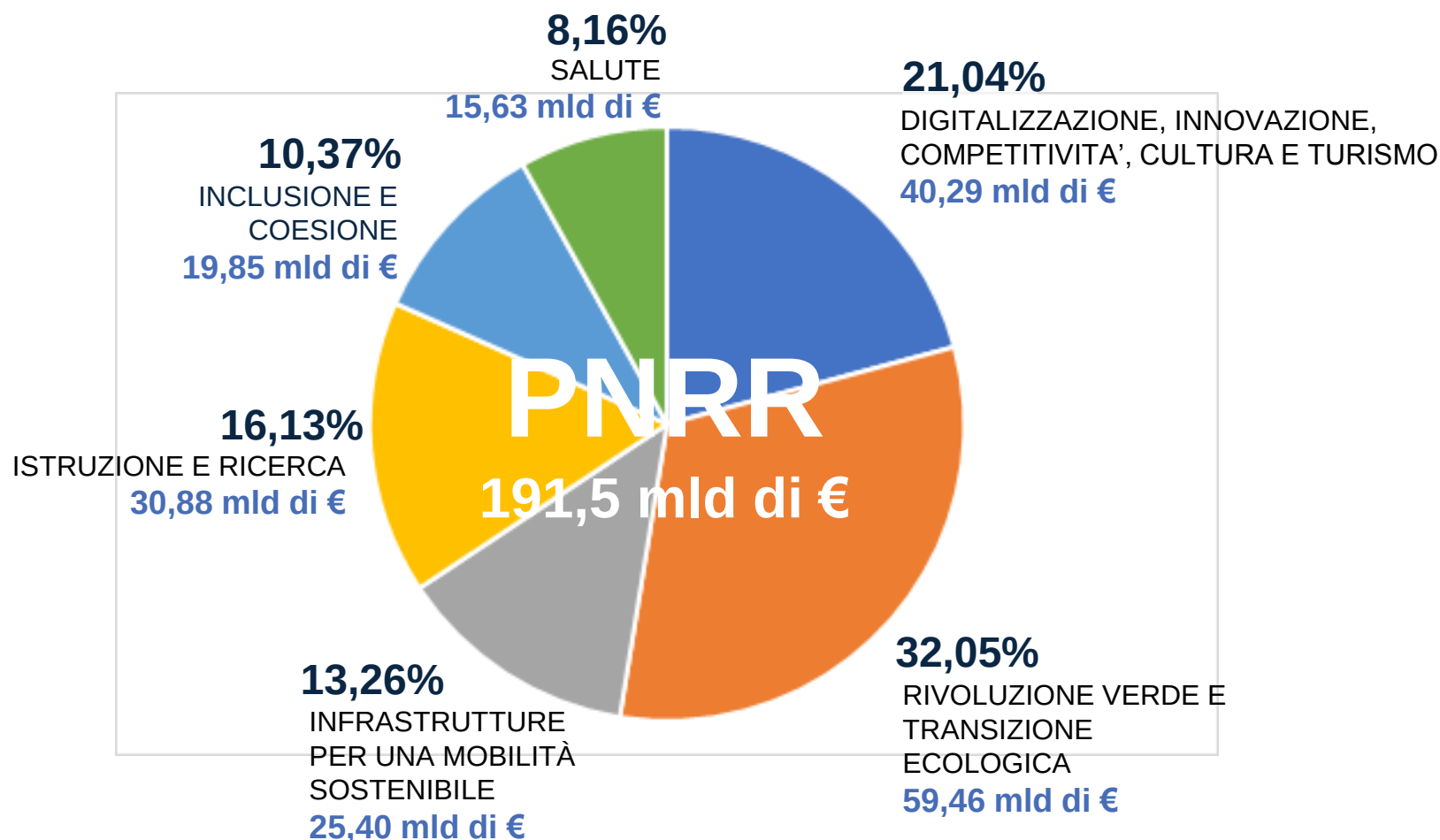
235,1
Mld di €

I numeri del PNRR



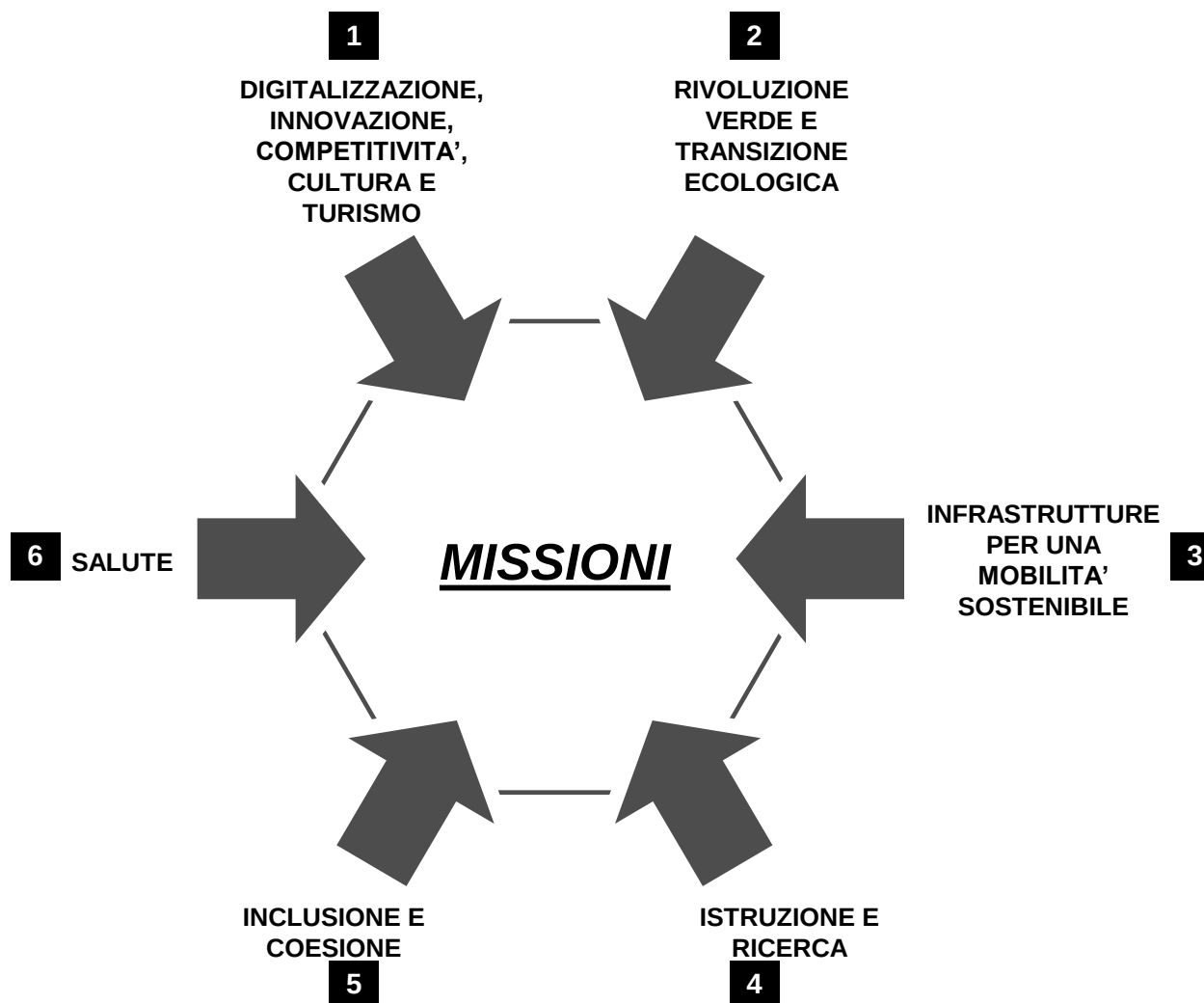
Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR): uno sguardo d'insieme

Il PNRR contiene un pacchetto coerente di investimenti e riforme strutturali per il periodo 2021-2026, articolato in 6 settori di intervento prioritari



Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR): uno sguardo d'insieme

Esso si compone di 6 missioni, 16 componenti, 134 investimenti (235 con i sub-investimenti) 63 riforme, 527 obiettivi o risultati



Gli investimenti previsti nell'ambito delle 6 missioni hanno l'obiettivo di rendere il Sistema Paese più efficiente e competitivo, utilizzando leve quali la digitalizzazione, l'innovazione, la transizione ecologica, la mobilità sostenibile, l'inclusione e la coesione sociale ed investendo in cultura, turismo, istruzione e ricerca, salute

1**DIGITALIZZAZIONE, INNOVAZIONE, COMPETITIVITA', CULTURA E TURISMO**

Promuovere e sostenere la trasformazione digitale del Paese e **l'innovazione del sistema produttivo** e investire in due settori chiave per l'Italia: turismo e cultura

2**RIVOLUZIONE VERDE E TRANSIZIONE ECOLOGICA**

Migliorare la **sostenibilità** e la **resilienza** del sistema economico assicurando una transizione equa e inclusiva

3**INFRASTRUTTURE PER UNA MOBILITÀ SOSTENIBILE**

Sviluppare in modo razionale una **infrastruttura di trasporto** moderna, **sostenibile** ed estesa a tutte le aree del Paese

4**ISTRUZIONE E RICERCA**

Rafforzare il **sistema educativo**, le **competenze digitali**, la **ricerca** ed il **trasferimento tecnologico**

5**INCLUSIONE E COESIONE**

Facilitare la partecipazione al mercato del lavoro, anche attraverso la **formazione**, e rafforzare le **politiche attive del lavoro**, favorendo al contempo **l'inclusione sociale**

6**SALUTE**

Rafforzare la **prevenzione** e i **servizi sanitari** sul territorio, modernizzare e digitalizzare il sistema sanitario e garantire equità di accesso alle cure

Gli investimenti previsti nel PNRR sono accompagnati da un ampio sistema di riforme strutturali del Sistema Paese (63) che sono identificabili e sintetizzabili in 3 macro-tipologie

RIFORME ORIZZONTALI

Riforme di natura **trasversale al Sistema economico e sociale** del Paese quali, ad esempio, le riforme della Pubblica Amministrazione e della Giustizia

RIFORME ABILITANTI

Riforme **funzionali a garantire la piena attuazione del Piano** e rimuovere gli ostacoli amministrativi, regolatori e procedurali

Esempi di tali riforme sono:

- Norme di semplificazione degli Appalti pubblici
- Acquisto ICT
- Legge sulla concorrenza
- Legge delega sulla corruzione
- Federalismo fiscale
- Riduzione tempi di pagamento PA

RIFORME SETTORIALI

Riforme **specifiche di natura settoriale** definite all'interno delle diverse Missioni del Piano

Esempi di tale riforme sono:

- Lavoro, politiche sociali e famiglie
- Istruzione, università e ricerca
- Trasporti
- Semplificazioni per idrogeno, impianti rinnovabili, infrastrutture di approvvigionamento idrico e altro
- Legge quadro disabilità

L'effetto sinergico di riforme e investimenti rappresenterà un volano per la crescita del Paese

Alcune delle riforme previste dal PNRR sono di particolare interesse per gli Enti Locali

FEDERALISMO FISCALE

Completamento del federalismo fiscale previsto dalla legge 42 del 2009, con l'obiettivo di **migliorare la trasparenza delle relazioni fiscali** tra i diversi livelli di governo, **assegnare le risorse** alle amministrazioni subnazionali sulla base di criteri oggettivi e **incentivare un uso efficiente delle risorse** medesime (RSO, Province, Città metropolitane)

RIDUZIONE TEMPI DI PAGAMENTO DELLA PA

Si prevede **entro la fine del 2023** che i) le pubbliche amministrazioni a livello centrale, regionale e locale paghino entro il termine di 30 giorni e ii) le autorità sanitarie regionali entro il termine di 60 giorni. La soluzione al problema dei ritardi nei pagamenti dovrà essere strutturale

APPALTI PUBBLICI

Mira alla semplificazione, al riordino ed allo sviluppo dell'e-Procurement per **ridurre i tempi tra pubblicazione del bando e aggiudicazione a 100 giorni** (in media) entro il 2023 e ridurre i tempi tra aggiudicazione dell'appalto e realizzazione dell'infrastruttura del 15%, anche in questo caso entro il 2023

PNRR: Traguardi e Obiettivi

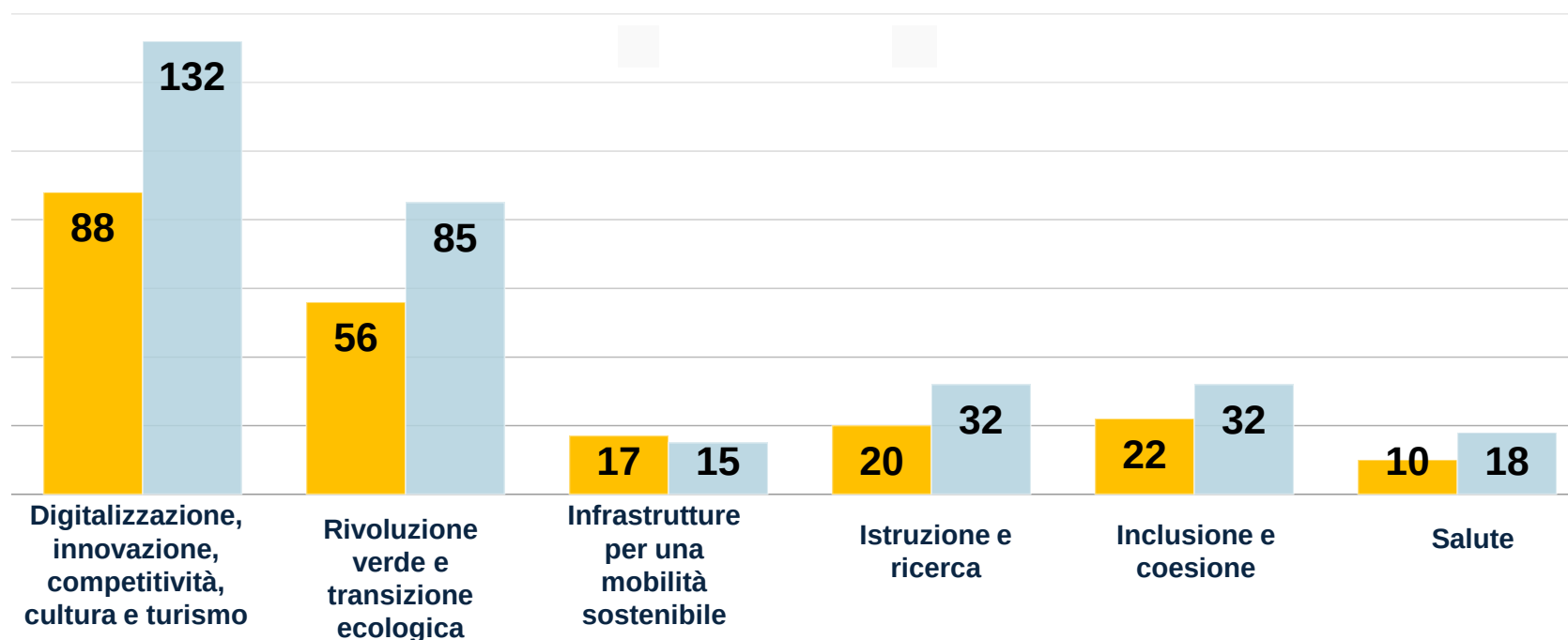
Infine, per quanto riguarda traguardi e obiettivi, si registra una prevalenza per le missioni 1 (Digitalizzazione, Innovazione, Competitività, Cultura e Turismo) e 2 (Rivoluzione Verde e Transizione Ecologica)

TARGET/OBIETTIVI

rappresenta un risultato **quantitativo** e **concreto**
oggettivamente **verificabile** nell'ambito
dell'**attuazione** degli interventi

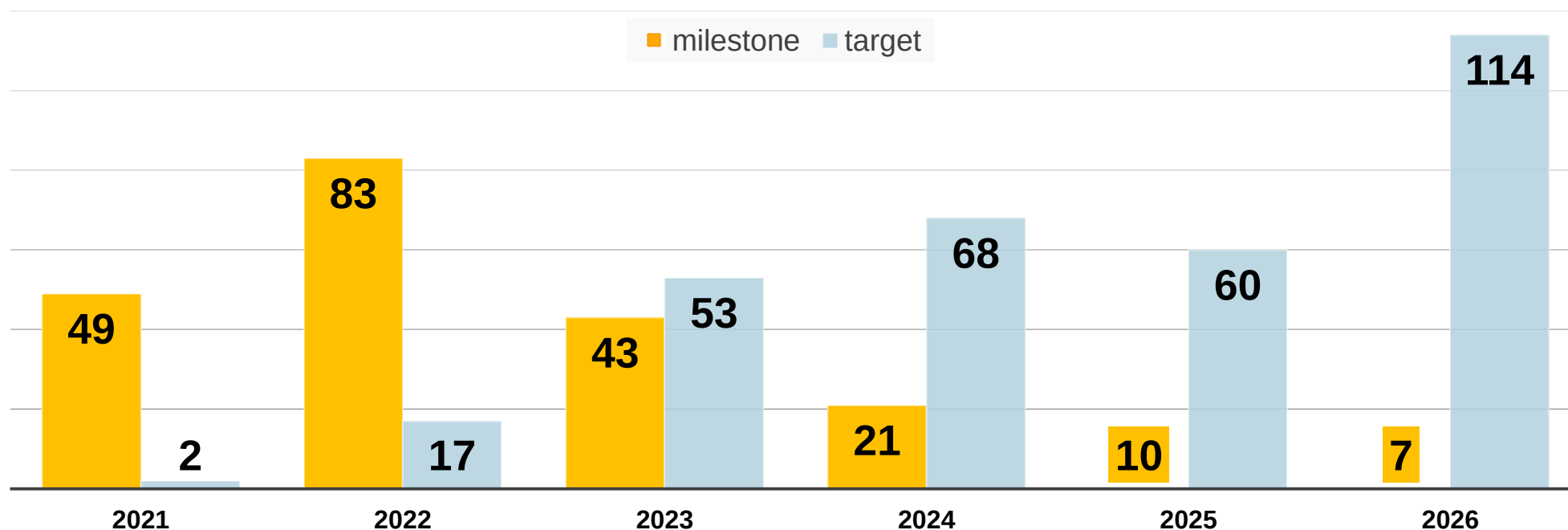
MILESTONE/TRAGUARDI

rappresenta un risultato **qualitativo**
oggettivamente **verificabile** nell'ambito
dell'**attuazione** degli interventi



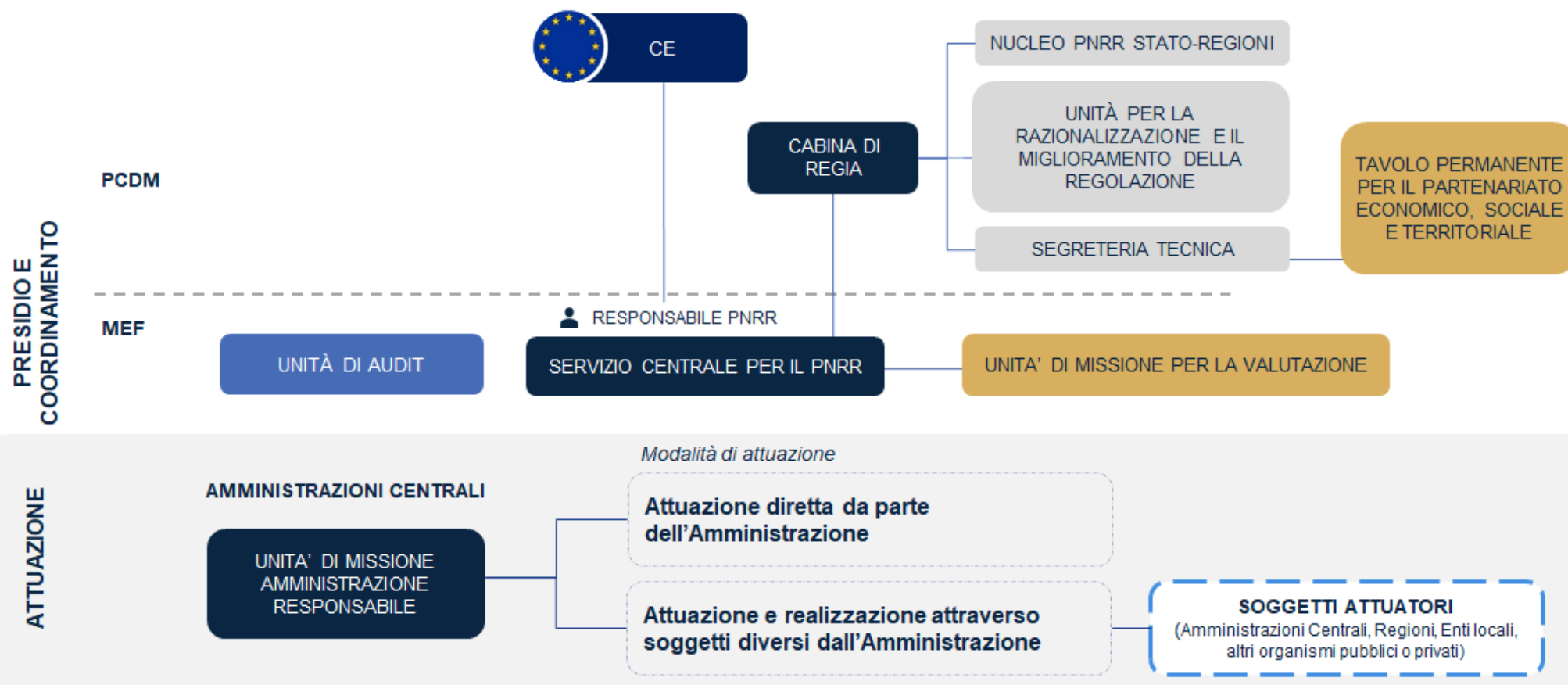
PNRR: Traguardi e Obiettivi

L'Italia potrà richiedere ed ottenere dalla UE i finanziamenti spettanti su base semestrale solo a fronte dell'effettivo conseguimento dei traguardi e degli obiettivi intermedi, secondo una sequenza temporale predefinita e concordata con le Istituzioni europee, che impone tempi di realizzazione stringenti



PNRR: Modello Organizzativo Centrale

Al fine di garantire l'efficace attuazione del PNRR ed il conseguimento di Traguardi e Obiettivi è stato definito un Modello Organizzativo articolato su 2 livelli di gestione (presidio e coordinamento, attuazione), che favorirà le interlocuzioni con la CE in tutte le fasi di attuazione, controllo e rendicontazione



Gli Enti territoriali, nel ruolo di soggetti attuatori, assumono la responsabilità della gestione dei singoli progetti

PNRR: IL RUOLO DEGLI ENTI TERRITORIALI

- **Nel ruolo di Beneficiari/Soggetti attuatori, le Regioni e gli Enti Locali assumono la responsabilità della gestione dei singoli Progetti**, sulla base degli specifici criteri e modalità stabiliti nei provvedimenti di assegnazione delle risorse adottati dalle Amministrazioni centrali titolari degli interventi, sulla base di quanto previsto dalla normativa vigente per i singoli settori di riferimento. In tal caso, le Regioni/Enti Locali:
 - ✓ **Accedono** ai finanziamenti partecipando ai Bandi/Avvisi emanati dai Ministeri competenti per la selezione dei progetti, ovvero ai provvedimenti di riparto fondi ove previsto
 - ✓ **Ricevono**, di norma, direttamente dal MEF le risorse occorrenti per realizzare i progetti, mediante versamenti nei conti di tesoreria, salvo il caso di risorse già presenti sui capitoli di bilancio dei Ministeri
 - ✓ **Realizzano** gli interventi nel rispetto delle norme vigenti e delle regole specifiche stabilite per il PNRR
 - ✓ **Rispettano** gli obblighi di monitoraggio, rendicontazione e controllo e **concorrono** al conseguimento di traguardi e obiettivi associati al progetto
 - ✓ **Prevencono e correggono** eventuali irregolarità e **restituiscono** le risorse indebitamente utilizzate

PNRR: sub-investimento 2.2.1 all'interno della Missione 1

Per quanto concerne la tempistica degli Investimenti ricompresi nelle 6 missioni, è stata data priorità alle linee di intervento considerate fattori abilitanti ed in grado di garantire il buon esito del Piano nel suo complesso



PNRR: sub-investimento 2.2.1 all'interno della Missione 1

In particolare, il sub-investimento 2.2.1 dell'investimento 2.2 nell'ambito della componente C1 della missione M1 tende alla semplificazione normativa e procedimentale per l'attuazione del PNRR

SEMPLIFICAZIONE NORMATIVA E PROCEDIMENTALE PER L'ATTUAZIONE DEL PNRR

- La **Missione 1** è relativa a Digitalizzazione, innovazione, competitività, cultura e turismo
- La **Componente 1** riguarda la digitalizzazione, l'innovazione e la sicurezza nella PA
- All'interno della Componente 1 si colloca l'**Investimento 2.2 «Task force digitalizzazione, monitoraggio e performance»** nell'ambito di intervento «Innovazione PA». Si prevede, in particolare, di creare “una task force temporanea (3 anni) di almeno **1.000 professionisti a supporto delle amministrazioni**”. Si tratta di pool assegnati uno alla Regione, e gli altri, da parte di ANCI e UPI, alle amministrazioni del territorio; tutti i pool opereranno con il coordinamento dell'Amministrazione Regionale
- Le **risorse stanziare** per tale investimento ammontano a **734.200.000,00 €** e il Ministero di riferimento, alla luce del Decreto MEF del 6 agosto 2021, è la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica, Ministro per la Pubblica Amministrazione
- All'interno dell'Investimento in parola si colloca il **sub-investimento 2.2.1. «Assistenza tecnica a livello centrale e locale» (368,4 milioni di euro; stanziati al momento 320 milioni di euro)**, con task force multidisciplinari di professionisti ed esperti, individuate dalle amministrazioni regionali all'esito delle procedure di selezione pubblicate sul portale InPA, che saranno operative fin dall'avvio del 2022 per prestare supporto e assistenza alle regioni ed agli enti locali per le semplificazioni dei processi e delle procedure amministrative, con l'**obiettivo della riduzione dei tempi e di recupero dell'arretrato**

PNRR: Progetto 1000 Esperti

Allo scopo di rafforzare la capacità amministrativa delle Regioni e degli altri Enti Locali è nato il Progetto 1000 Esperti, che consiste nel reclutamento di professionisti ed esperti avviato dal Dipartimento della Funzione Pubblica a novembre 2021

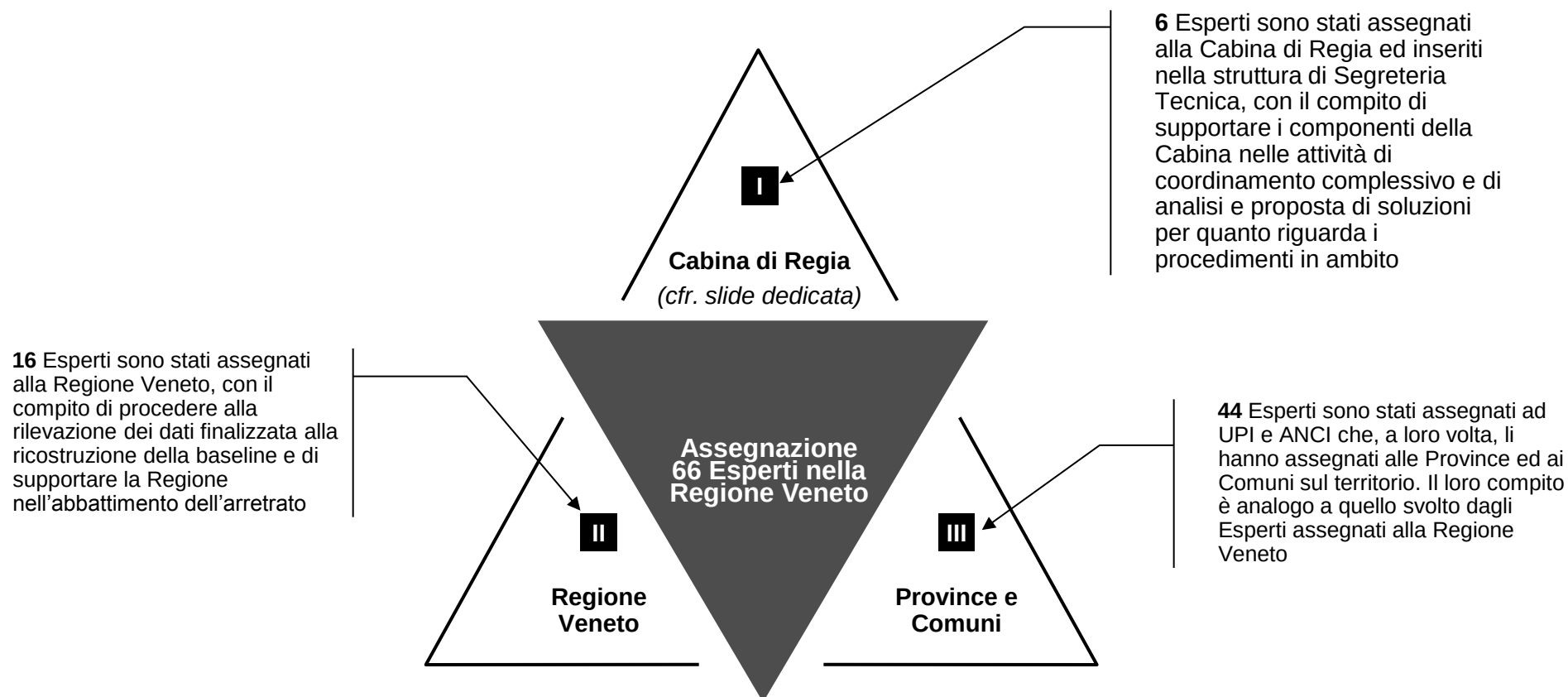
1	DESCRIZIONE	Reclutamento di professionisti ed esperti per semplificare le procedure complesse, eliminare i c.d. «colli di bottiglia» ed abbattere ritardi ed arretrato a beneficio di Imprese e Cittadini
2	BUDGET	320 milioni di Euro, di cui circa 21 alla Regione Veneto (risorse Next Generation EU), corrispondenti a 66 esperti assegnati
3	SOGGETTO TITOLARE	Presidenza del Consiglio dei Ministri Dipartimento della Funzione Pubblica
4	SOGGETTO ATTUATORE	Regioni
5	TEMPISTICA	2021-2025
6	PRIMA MILESTONE	31/12/2021 per il reclutamento degli Esperti



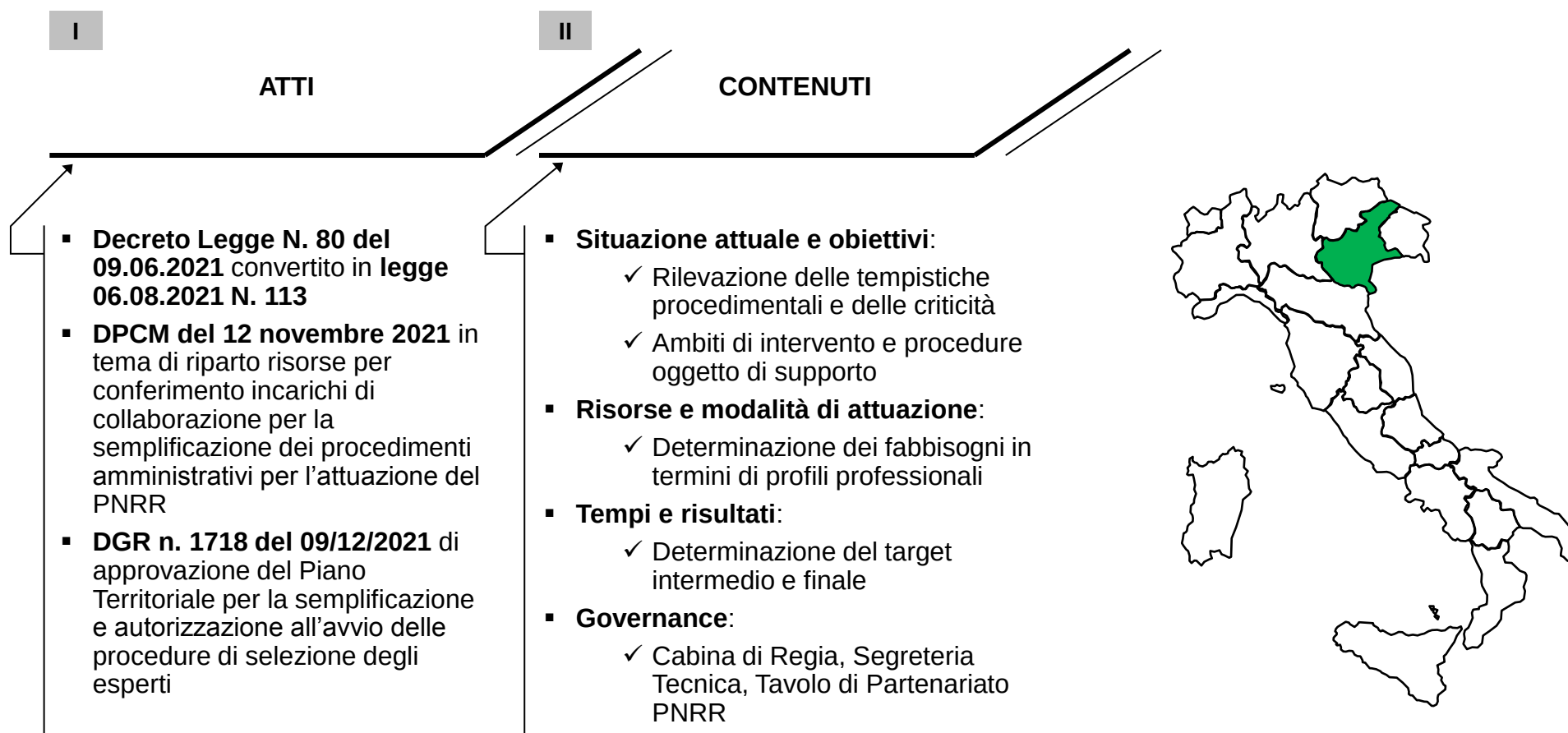
TRAGUARDO RAGGIUNTO

PNRR: allocazione delle risorse nel Veneto

L'assegnazione nel Veneto dei 66 Esperti è avvenuta tenendo conto dei fabbisogni espressi dalle Amministrazioni sulla base di apposita rilevazione e delle tipologie di procedure oggetto di supporto

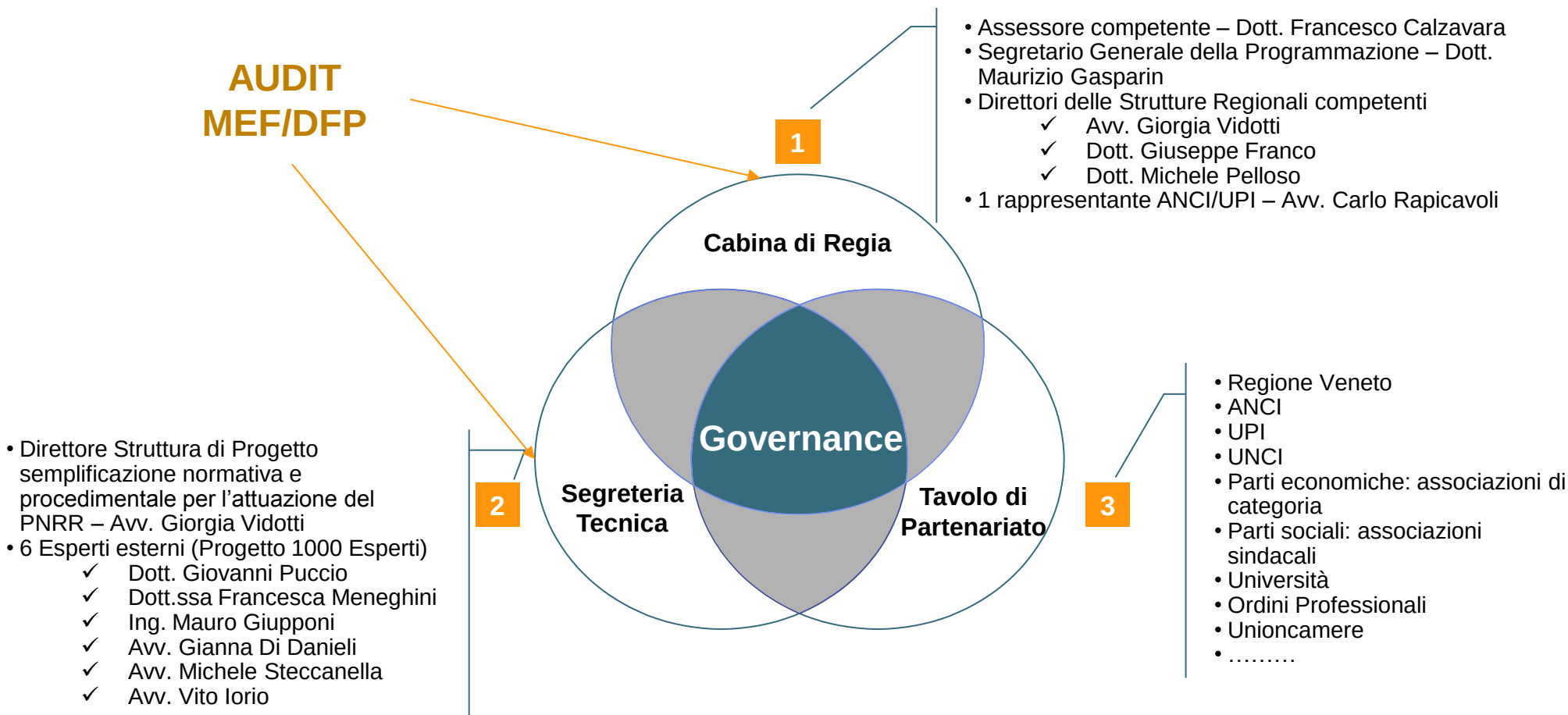


Per dare concreta attuazione al sub-investimento 2.2.1, la Regione Veneto si è dotata di un Piano Territoriale approvato a dicembre 2021



La Governance del progetto è composta da Cabina di Regia, Segreteria Tecnica e Tavolo di Partenariato, allo scopo sia di tenere in considerazione le istanze dei diversi portatori di interessi che di garantire competenze tecniche multidisciplinari (cfr. DPCM 12/11/2021)

AUDIT MEF/DFP



PNRR: procedimenti amministrativi e procedure complesse in ambito (1 di 4)

Ai fini della semplificazione sono stati individuati 17 tra procedimenti amministrativi e procedure complesse posti in essere da Regione, Province, Città Metropolitana di Venezia e Comuni (1 di 4)

- Procedimento amministrativo/ Procedura complessa -	— Ambito di intervento —			
	- Amministrazione titolare del procedimento -			
	Regione	Provincia	Città Metropolitana	Comune
Ambiente: VIA	✓	✓	✓	
Ambiente: VAS	✓			
Ambiente: AUA		✓	✓	
Ambiente: AIA	✓	✓	✓	
Ambiente: PAUR	✓			
Ambiente: Autorizzazione costruzione impianti Energia Elettrica da fonti fossili	✓			

PNRR: procedimenti amministrativi e procedure complesse in ambito (2 di 4)

Ai fini della semplificazione sono stati individuati 17 tra procedimenti amministrativi e procedure complesse posti in essere da Regione, Province, Città Metropolitana di Venezia e Comuni (2 di 4)

- Procedimento amministrativo/ Procedura complessa -	— Ambito di intervento —			
	- Amministrazione titolare del procedimento -			
	Regione	Provincia	Città Metropolitana	Comune
Bonifiche: Autorizzazione bonifiche o messe in sicurezza	✓	✓	✓	✓
Rinnovabili: Autorizzazione impianti E.E. da fonti rinnovabili	✓			
Rifiuti: Autorizzazione realizzazione impianti smaltimento e recupero	✓	✓	✓	
Infrastrutture Digitali: Autorizzazione per installazione infrastrutture di comunicazione elettronica su proprietà pubbliche o private		✓	✓	✓

PNRR: procedimenti amministrativi e procedure complesse in ambito (3 di 4)

Ai fini della semplificazione sono stati individuati 17 tra procedimenti amministrativi e procedure complesse posti in essere da Regione, Province, Città Metropolitana di Venezia e Comuni (3 di 4)

- Procedimento amministrativo/ Procedura complessa -	— Ambito di intervento —			
	- Amministrazione titolare del procedimento -			
	Regione	Provincia	Città Metropolitana	Comune
Appalti: progettazione, affidamento ed esecuzione di Lavori	✓	✓	✓	✓
Appalti: Acquisti di Forniture e Servizi	✓	✓	✓	✓
Edilizia e Urbanistica: Permesso di Costruire				✓
Edilizia e Urbanistica: Pianificazione Urbanistica		✓	✓	✓
Paesaggio: Autorizzazione Paesaggistica	✓	✓	✓	✓

PNRR: procedimenti amministrativi e procedure complesse in ambito (4 di 4)

Ai fini della semplificazione sono stati individuati 17 tra procedimenti amministrativi e procedure complesse posti in essere da Regione, Province, Città Metropolitana di Venezia e Comuni (4 di 4)

- Procedimento amministrativo/ Procedura complessa -	— Ambito di intervento —			
	- Amministrazione titolare del procedimento -			
	Regione	Provincia	Città Metropolitana	Comune
Paesaggio: Accertamento compatibilità paesaggistica	✓	✓	✓	✓
Sistema Irriguo: Concessioni di derivazione irrigua di carattere collettivo sottoposte a VIA	✓			

13 procedimenti impattano la Regione, 11 Province e Città Metropolitana e 8 i Comuni

Sono stati individuati obiettivi a rilevanza nazionale di riduzione dei tempi relativi alla durata dei procedimenti e dell'arretrato per il 2023 e per il 2025, nonché obiettivi intermedi al 30 giugno 2022, preceduti da obiettivi assegnati da contratto agli esperti

OBIETTIVI	DETTAGLIO DI QUALIFICAZIONE
<i>Obiettivi assegnati da contratto agli Esperti</i>	 Al 30 aprile 2022: analisi dei processi e rilevazione delle criticità e dei colli di bottiglia Al 31 maggio 2022: costruzione della baseline, ovvero della durata media dei procedimenti suddivisi per fase/attività e dell'arretrato
<i>Obiettivi a rilevanza nazionale 2022</i>	 Al 30 giugno 2022: documento di analisi dei processi e rilevazione delle criticità e dei colli di bottiglia; costruzione della baseline, ovvero della durata media dei procedimenti suddivisi per fase/attività e dell'arretrato
<i>Obiettivi a rilevanza nazionale 2023 e 2025</i>	 Abbattimento delle tempistiche dei procedimenti e dell'arretrato Al 31 dicembre 2023: -10% di abbattimento della durata media effettiva dei procedimenti e dell'arretrato Al 30 giugno 2025: -20% di abbattimento della durata media effettiva dei procedimenti e azzeramento dell'arretrato

Per poter procedere rapidamente alle attività finalizzate al raggiungimento dei 2 obiettivi a scadenza ravvicinata, gli Esperti lavoreranno in Team di Lavoro su 2 ambiti: analisi della situazione attuale e rilevazione dati per la baseline

ANALISI DELLA SITUAZIONE ATTUALE

- La **Segreteria Tecnica della Cabina di Regia** procederà all'**analisi** della normativa di riferimento e della situazione in essere per ricostruire la situazione As Is, che costituirà la base per le proposte relative alla soluzione To Be
- Tali attività saranno poste in essere in **collaborazione con le competenti strutture delle Amministrazioni** coinvolte nel progetto e **con gli Esperti assegnati**
- In particolare, nelle attività di analisi sarà **costante il confronto con gli Esperti assegnati al territorio** per verificare che le procedure rilevate al centro siano seguite in periferia e mappare eventuali anomalie
- Particolare enfasi sarà data alla rilevazione delle **criticità**

RILEVAZIONE DATI PER LA BASELINE

- I **16 Esperti assegnati alla Regione** e i **44 Esperti assegnati a Province e Comuni** procederanno alla **rilevazione delle procedure** così come vengono poste in essere sul territorio, nonché alla **verifica dei tempi** in termini di durate medie dei procedimenti ed arretrato, individuando eventuali colli di bottiglia che costituiranno la base per proporre successivamente ipotesi di miglioramento dei processi
- Tali attività saranno poste in essere in **collaborazione con le competenti strutture delle Amministrazioni** coinvolte nel progetto
- Il **confronto con la Cabina di Regia** sarà costante

PNRR: criteri e modalità di rilevazione dei dati

Allo scopo di garantire l'omogeneità e la comparabilità delle informazioni prodotte dalle diverse amministrazioni, la misurazione dei tempi delle procedure oggetto di supporto (baseline) è effettuata sulla base di criteri comuni (cfr. DPCM 12 novembre 2021)

Esemplificativa non esaustiva

DPCM 12 novembre 2021, Appendice 2: principali criteri da utilizzare per la rilevazione

Per ciascuna procedura in ambito le **informazioni da rilevare** per il **II semestre 2021** sono:

- il numero di procedure eventualmente concluse con il **silenzio assenso**
- per le procedure concluse con l'adozione di un **provvedimento espresso**:
 - ✓ il **numero** di procedure concluse, con specificazione di quelle che abbiano previsto lo svolgimento della **Conferenza di Servizi** e di quelle interessate da **sospensioni** dei termini
 - ✓ la **durata media effettiva** delle stesse, al lordo delle sospensioni
- il **termine massimo** di conclusione previsto dalle norme
- il numero di procedure **avviate**
- il numero di procedure pendenti al 31/12/2021 e non concluse nei termini prescritti (**arretrato**)

Per le istruzioni operative esaustive si rimanda all'apposito manuale/vademecum

PNRR: strumenti di comunicazione e supporto operativo

Infine, è previsto l'utilizzo di una serie di strumenti di comunicazione e di supporto da parte della Cabina di Regia verso le Amministrazioni Locali coinvolte ed i 60 Esperti impegnati nella rilevazione

