

Consiglio di Stato, Sez. IV, 30 maggio 2022, n. 4349: VIA e verifica di assoggettabilità (screening)

Il Giudice Amministrativo, anche ripercorrendo le modifiche normative in materia, precisa che il procedimento di verifica di assoggettabilità a VIA, anche se impropriamente definito come subprocedimento VIA o come procedimento preliminare alla VIA, è, in realtà, procedimento distinto e autonomo dalla VIA.

Il Consiglio di Stato fa leva sul dato normativo testuale, ma estende il ragionamento anche alla disciplina della legge 241/90 ed alla relativa *“configurazione generale del procedimento amministrativo”*: il *“procedimento amministrativo costituisce la “forma” dell’attività amministrativa volta alla cura, tutela e perseguimento dell’interesse pubblico con esercizio di potere”* e la legge 241/90 ne tipizza l’avvio e la conclusione *“che può avvenire sia, in via principale, “mediante provvedimento espresso”, sia attraverso la conclusione di un accordo sostitutivo di provvedimento, sia, per i casi in cui il provvedimento non venga adottato, attraverso la tipizzazione del silenzio serbato dalla pubblica amministrazione, cui la legge attribuisce “significato”*.

Da ciò la conclusione che, *“una volta che un atto con valore provvedimento venga adottato”, “non può che verificarsi la conclusione del procedimento amministrativo a suo tempo avviato”*.

In questo contesto, un cosiddetto *“subprocedimento”* può concludersi con un atto finalizzato all’adozione del provvedimento conclusivo del più generale procedimento - e allora il subprocedimento è solo una fase del procedimento principale - oppure può concludersi con atto di natura provvedimento (cioè potenzialmente lesivo delle posizioni di terzi ed impugnabile) – e allora si è presenza di un procedimento vero e proprio ed autonomo.

Tutte le volte che un’attività amministrativa si conclude con un atto di natura provvedimento, quindi, tale attività si presenta come *“procedimento”*: poiché la conclusione del procedimento di verifica di assoggettabilità è, per giurisprudenza pacifica, immediatamente impugnabile, tale procedimento non è un subprocedimento della VIA, bensì un procedimento autonomo e distinto da questa.

Link: https://portali.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza/?nodeRef=&schema=cds&nrg=202105093&nomeFile=202204349_11.html&subDir=Provvedimenti