



**Finanziato
dall'Unione europea**
NextGenerationEU



Presidenza del Consiglio dei Ministri
**Dipartimento della
Funzione Pubblica**



REGIONE DEL VENETO

PNRR - Investimento 2.2 "Task force digitalizzazione, monitoraggio e performance" della M1C1

Sub-investimento 2.2.1: "Assistenza tecnica a livello centrale e locale del PNRR" - CUP: H11B21007650006

S.01 - Consulenza tecnica e supporto specialistico agli enti locali del territorio interessati nell'elaborazione di pareri e altra documentazione utile a fini istruttori

SENTENZE

NUOVO CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI

Regione del Veneto

Direzione Semplificazione Normativa e Procedimentale per l'Attuazione del PNRR – a cura della Task Force Appalti-Progetti

AMBITO: PRINCIPI DELLA CONTRATTAZIONE

T.A.R. Campania, Napoli, Sez. IV, 21/02/2025, n. 1463: Principio di applicazione dei contratti collettivi nazionali di settore. Possibilità di indicare nell'offerta un contratto diverso purché equivalente.

Con la sentenza in commento il TAR Campania si pronuncia sulla legittimità di un provvedimento di esclusione dalla gara per incongruità dei costi della manodopera soggetto, *ratione temporis*, alla disciplina del previgente codice dei contratti pubblici (D.Lgs. n. 50 del 2016). La sentenza è stata resa all'indomani delle modifiche introdotte in tema di equivalenza dei contratti collettivi nazionali dal D.Lgs 209/2024. La questione affrontata riguarda l'applicazione di un contratto collettivo nazionale diverso rispetto a quello indicato negli atti di gara.

La pronuncia è interessante, perché evidenzia che il precedente codice dei contratti pubblici, - pur non contenendo una puntuale e analitica disciplina del procedimento di verifica dell'equivalenza del CCNL indicato dall'operatore economico - aveva (comunque) formato oggetto di una giurisprudenza che ha forgiato i principi positivizzati e sistematizzati nell'art. 11 del D.Lgs. n. 36 del 2023.

Sotto il vigore del precedente codice, infatti, si erano formate le seguenti consolidate coordinate ermeneutiche:

a) l'aggiudicatario è sempre libero di applicare un CCNL diverso rispetto a quello la cui applicazione è imposta ex lege dall'art. 30, comma 4, D.Lgs. n. 50 del 2016;

b) il diverso CCNL eventualmente prescelto dall'operatore economico affidatario deve essere sempre coerente con l'oggetto prevalente dell'appalto (e non con l'attività prevalente dell'impresa);

c) il diverso CCNL eventualmente scelto dall'operatore economico deve contenere un livello di tutele – sia economiche che normative – adeguato ed equivalente rispetto alla soglia di tutele offerta dal CCNL individuato ex art. 30, comma 4, D.Lgs. n. 50 del 2016.

Si tratta di principi ora positivizzati dall'art. 11 del D.Lgs. n. 36 del 2023 con una norma che non si limita soltanto a prevederli, ma anche a convertirli in un vero e proprio procedimento di verifica dell'inerenza oggettiva ed equivalenza del CCNL, attraverso gli indicatori di equipollenza contenuto nel nuovo All. I.01.

In applicazione di tali principi, da un lato l'operatore economico è tenuto a dimostrare in concreto la sussistenza dei requisiti di equivalenza cui è subordinata la facoltà di applicare un CCNL alternativo, a garanzia delle posizioni giuridiche dei lavoratori, specie in settori ad alta intensità di manodopera come quello dell'appalto di prestazioni di servizi di pulizia e sanificazione.

Dall'altro, la prospettiva che deve seguire la stazione appaltante nel procedimento di verifica è quello della affidabilità e serietà della proposta negoziale formulata e della salvaguardia della libertà e dignità della prestazione lavorativa (art. 36 Cost e art. 69 della direttiva 24/2014 UE). Infatti, la valutazione di congruità dell'offerta operata dalla stazione appaltante, relativamente al costo del lavoro, è imposta dalla necessità di garantire la sostenibilità economica complessiva della prestazione promessa in sede di gara e, in ogni caso, il rispetto dei "minimi salariali retributivi" elaborati in sede di contrattazione collettiva.

Link:

https://portali.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza/?nodeRef=&schema=tar_na&nrg=202404662&nomeFile=202501463_01.html&subDir=Provvedimenti