



**Finanziato
dall'Unione europea**
NextGenerationEU



Presidenza del Consiglio dei Ministri
**Dipartimento della
Funzione Pubblica**



REGIONE DEL VENETO

PNRR - Investimento 2.2 "Task force digitalizzazione, monitoraggio e performance" della M1C1
Sub-investimento 2.2.1: "Assistenza tecnica a livello centrale e locale del PNRR" – CUP: H11B21007650006
S.01 - Consulenza tecnica e supporto specialistico agli enti locali del territorio interessati nell'elaborazione di pareri e altra documentazione utile a fini istruttori

SENTENZE

NUOVO CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI

Regione del Veneto

Direzione Semplificazione Normativa e Procedimentale per l'Attuazione del PNRR
a cura della Task Force Appalti - Progetti

AMBITO: SVOLGIMENTO DELLA PROCEDURA DI GARA

T.A.R. Veneto, Sez. II, 09/05/2025, n. 692: Avvalimento. Differenze strutturali e funzionali tra il contratto di avvalimento e la dichiarazione di impegno dell'ausiliaria previsti dall'art. 104, c. 4, del D.lgs. n. 36/2023.

Con la sentenza in rassegna il T.A.R. Veneto illustra le differenze strutturali e funzionali tra il contratto di avvalimento e la dichiarazione di impegno dell'impresa ausiliaria.

Nel caso di specie, dall'esame degli atti di gara emergeva l'omessa presentazione, da parte dell'ausiliaria, della dichiarazione di impegno, avente ad oggetto la messa a disposizione, per tutta la durata dell'appalto, delle risorse oggetto del contratto di avvalimento, ai sensi dall'art. 104, comma 4, lett. c, del D.lgs. n. 36/2023.

Il T.A.R. Veneto precisa che gli obblighi dell'impresa ausiliaria verso la Stazione appaltante sorgono esclusivamente con l'apposita dichiarazione di impegno. Tale dichiarazione rappresenta, dunque, lo strumento essenziale affinché l'ausiliaria assuma direttamente, nei confronti della Stazione appaltante, l'obbligo di conferire i requisiti e le risorse di cui il concorrente è privo (Cons. St. n. 7188/2019).

Il T.A.R. definisce la dichiarazione di impegno come un atto unilaterale di assunzione di obbligazioni, rivolto principalmente alla Stazione appaltante, mentre qualifica il contratto di avvalimento come un atto bilaterale che dà luogo a un rapporto giuridico patrimoniale tra il



concorrente e l'impresa ausiliaria, disciplinando le reciproche obbligazioni e le prestazioni che ne derivano (cfr. Consiglio di Stato, Sez. IV, 26 luglio 2017, n. 3682). Si tratta, quindi, di atti distinti, ma tra loro connessi, in quanto entrambi funzionali ad assicurare la partecipazione alla procedura di concorrenti qualificati soltanto in via indiretta.

La dichiarazione di impegno, pertanto, ha una propria autonomia rispetto al contratto di avvalimento, poiché proietta gli effetti di quest'ultimo sull'Amministrazione, dando luogo a un rapporto diretto tra la Stazione appaltante e l'impresa ausiliaria, che giustifica la responsabilità solidale di quest'ultima. La dichiarazione di impegno e il contratto di avvalimento sono, quindi, atti caratterizzati da un contenuto diverso e non sovrapponibile, entrambi necessari ai fini del perfezionamento dell'istituto dell'avvalimento (cfr. T.A.R. Calabria, Catanzaro, 18 settembre 2024, n. 1326).

In definitiva, nell'ambito della documentazione relativa all'avvalimento, la presentazione delle dichiarazioni di impegno dell'ausiliaria, nei confronti della Stazione appaltante, riveste carattere essenziale per la partecipazione alla procedura di gara.

Il T.A.R. Veneto, richiamando analoghi precedenti giurisprudenziali, ha comunque opportunamente precisato che la distinzione tra gli atti sopracitati riguarda il loro contenuto e il loro significato e non anche il supporto materiale che li incorpora; ne consegue che la dichiarazione di impegno può essere inserita in un supporto coincidente con il contratto di avvalimento. In altri termini, l'assenza del requisito meramente formale della separatezza della dichiarazione di impegno dal contratto di avvalimento non incide sulla validità dell'avvalimento (cfr. T.A.R. Sardegna, Sez. II, sentenza n.115/2024; Consiglio di Stato, Sez. V, n. 5497/2022; Sez. V, n. 1449/2023).

[Consulta la sentenza](#)