



**Finanziato
dall'Unione europea**
NextGenerationEU



Presidenza del Consiglio dei Ministri
**Dipartimento della
Funzione Pubblica**



REGIONE DEL VENETO

PNRR - Investimento 2.2 "Task force digitalizzazione, monitoraggio e performance" della M1C1

Sub-investimento 2.2.1: "Assistenza tecnica a livello centrale e locale del PNRR" - CUP: H11B21007650006

S.01 - Consulenza tecnica e supporto specialistico agli enti locali del territorio interessati nell'elaborazione di pareri e altra documentazione utile a fini istruttori

SENTENZE

Regione del Veneto

Direzione Semplificazione Normativa e Procedimentale per l'Attuazione del PNRR

AMBITO: IMPIANTI FER – AUTORIZZAZIONE PAESAGGISTICA

Consiglio di Stato, Sez. IV, n. 2808 dd. 2 aprile 2025 - diniego di autorizzazione paesaggistica per l'installazione di pannelli fotovoltaici sul tetto all'interno di un centro storico (Zona A) – obbligo di motivazione stringente – diniego costruttivo

Con la sentenza in commento, il Consiglio di Stato ha accolto il ricorso proposto contro il diniego del Comune di Firenze di rilascio dell'autorizzazione paesaggistica per la realizzazione di pannelli fotovoltaici sul tetto di un fabbricato ubicato all'interno dei "centri storici minori /borghi storici (Zona A)" del Regolamento urbanistico comunale. Il diniego era stato espresso "in quanto i pannelli fotovoltaici per quantità, visibilità e mancanza di qualunque elemento di mitigazione ambientale risultano incompatibili con il contesto paesaggistico di riferimento ed in contrasto col punto 3.c.1. delle prescrizioni allegate alla scheda di vincolo citato.". La sentenza afferma che occorre tenere conto di un adeguato contemperamento dell'interesse pubblico alla tutela del paesaggio con l'interesse pubblico volto all'incremento della produzione di energia da fonti alternative, nell'ottica di individuare un punto di equilibrio tra le diverse esigenze, posto che il passaggio alla produzione di energia da fonti rinnovabili costituisce un obiettivo di interesse nazionale. Per tale ragione, non ritiene più possibile applicare ai pannelli fotovoltaici "categorie estetiche tradizionali, le quali condurrebbero inevitabilmente alla qualificazione di questi elementi come intrusioni.", in quanto la presenza del fotovoltaico sul tetto, alla luce delle sopravvenute esigenze energetiche, non può essere più percepita in assoluto come fattore di disturbo visivo. Diversamente, secondo i Giudici, l'attenzione deve essere focalizzata sulle modalità con cui i pannelli fotovoltaici sul tetto sono inseriti negli edifici che li ospitano e nel paesaggio circostante.

La sentenza riconosce che "gli impianti per la produzione di energia da fonti rinnovabili sono qualificati come opera di pubblica utilità. Questo significa che le motivazioni del diniego devono essere particolarmente stringenti" ed aggiunge che l'installazione del fotovoltaico sul tetto può essere vietata in modo assoluto solo nella 'aree non idonee' individuate dalla Regione; negli altri casi, va esaminata la compatibilità caso per caso. Nella fattispecie, secondo il Consiglio di Stato, era mancato nella valutazione il c.d. "dissenso costruttivo": ai sensi dell'art. 11, co. 6, d.p.r. n. 31 del 2017 secondo cui "In caso di esito negativo della valutazione ... l'amministrazione procedente ... ne dà comunicazione all'interessato, comunicando contestualmente i motivi che ostano all'accoglimento dell'istanza e le modifiche indispensabili affinché sia formulata la proposta di accoglimento". Riconosciuto, infatti, l'ampio potere discrezionale (discrezionalità tecnica) di cui dispone la Soprintendenza, pur tuttavia il diniego dell'autorizzazione paesaggistica, per costante giurisprudenza, deve essere adeguatamente giustificato: è, quindi, necessario indicare le ragioni per cui un manufatto non può inserirsi in un contesto, quali sono gli elementi specifici da tutelare con cui esso contrasterebbe e quali soluzioni eventualmente privilegiare.

Link: <https://mdp.giustizia->

[amministrativa.it/visualizza/?nodeRef=&schema=cds&nrg=202303291&nomeFile=202502808_11.html&subDir=Provvedimenti](https://mdp.giustizia-amministrativa.it/visualizza/?nodeRef=&schema=cds&nrg=202303291&nomeFile=202502808_11.html&subDir=Provvedimenti)