



**Finanziato
dall'Unione europea**
NextGenerationEU



Presidenza del Consiglio dei Ministri
**Dipartimento della
Funzione Pubblica**



REGIONE DEL VENETO

PNRR - Investimento 2.2 "Task force digitalizzazione, monitoraggio e performance" della M1C1

Sub-investimento 2.2.1: "Assistenza tecnica a livello centrale e locale del PNRR" - CUP: H11B21007650006

S.01 - Consulenza tecnica e supporto specialistico agli enti locali del territorio interessati nell'elaborazione di pareri e altra documentazione utile a fini istruttori

SENTENZE

Regione del Veneto

Direzione Semplificazione Normativa e Procedimentale per l'Attuazione del PNRR

AMBITO: RIFIUTI

TAR Lombardia, Milano, Sez. 1^a 6 settembre 2024, n. 2381 – natura vincolata della diffida ex art. 208, c. 13 d.lgs. n. 152/2006; principio di partecipazione procedimentale: non deve essere inteso in senso formalistico, bensì sostanziale,

La vicenda affrontata dal Giudice amministrativo ruota intorno ad un caso di autorizzazione provinciale alla realizzazione di una piattaforma ecologica, volta all'attività di raccolta differenziata di rifiuti urbani e assimilati nonché alla gestione di detta piattaforma. Il soggetto autorizzato si è visto notificare l'avvio del procedimento volto all'adozione di diffida ex art. 208, comma 13, d.lgs. n. 152/2006, per l'accertata violazione di alcune prescrizioni imposte dall'autorizzazione, con ordine di sospensione immediata dell'attività, nonché l'avvertenza che all'accertata inottemperanza sarebbe seguita l'applicazione delle sanzioni previste dalla normativa vigente, nonché la revoca dell'autorizzazione provinciale.

Con la sentenza in commento il TAR chiarisce che la diffida ex art. 208, comma 13 TU Ambiente, non si configura: "come una mera comunicazione di avvio del procedimento volto all'adozione di un provvedimento di sospensione o revoca dell'autorizzazione stessa, ossia come un atto endoprocedimentale impugnabile solo unitamente all'eventuale provvedimento di sospensione o di revoca dell'autorizzazione, bensì come un provvedimento autonomamente lesivo della sfera giuridica del soggetto autorizzato. Ciò in quanto, con la diffida, vengono imposti o ribaditi obblighi di fare, all'inadempimento dei quali può conseguire, a seconda della gravità dell'inadempimento, l'avvio di un autonomo procedimento volto all'adozione di un provvedimento di sospensione o di revoca dell'autorizzazione." (TAR Lombardia, Brescia, Sez. I, n. 378/2024).

Nel merito, la sentenza ricorda che il principio di partecipazione procedimentale – che il ricorrente assumeva violato lamentando di aver avuto pochi giorni a disposizione per rispondere alle contestazioni della p.a. - non deve mai essere inteso in senso formalistico, bensì sostanziale, per consentire all'interessato di rappresentare le proprie ragioni in una fase pre-contenziosa, di modo che l'Amministrazione possa tenerne conto per la formazione di un provvedimento finale di equilibrata composizione degli interessi pubblici e privati. Di conseguenza, l'omissione della formale comunicazione di avvio del procedimento non inficia il contenuto del provvedimento finale, ove lo scopo perseguito dai principi partecipativi sia stato comunque raggiunto o comunque si sia svolto un contraddittorio tra Amministrazione e privato. A maggior ragione, non può viziare il provvedimento una mancata partecipazione procedimentale che sia frutto di una libera scelta del privato, notificato con una comunicazione ex art. 7 l. 241/1990 e in ogni caso posto in grado di interloquire con l'Amministrazione procedente.

Infine, la sentenza afferma che la diffida ex art. 208 d.lgs. 152/2006 al «soggetto autorizzato», che risulti inadempiente alle prescrizioni indicate nell'autorizzazione o comunque impartite dalla competente autorità, ha natura vincolata, in quanto la norma citata afferma che l'autorità competente «procede» e questo non lascia all'Amministrazione margini di discrezionalità.

Link: <https://portali.giustizia->

[amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=tar_mi&nrg=202002010&nomeFile=202402381_01.html&subDir=Provvedimenti](https://portali.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza?nodeRef=&schema=tar_mi&nrg=202002010&nomeFile=202402381_01.html&subDir=Provvedimenti)