



**Finanziato
dall'Unione europea**
NextGenerationEU



Residenza del Consiglio dei Ministri
**Dipartimento della
Funzione Pubblica**



PNRR - Investimento 2.2 "Task force digitalizzazione, monitoraggio e performance" della M1C1

Sub-investimento 2.2.1: "Assistenza tecnica a livello centrale e locale del PNRR" - CUP: H11B21007650006

S.01 - Consulenza tecnica e supporto specialistico agli enti locali del territorio interessati nell'elaborazione di pareri e altra documentazione utile a fini istruttori

SENTENZE

Regione del Veneto

Direzione Semplificazione Normativa e Procedimentale per l'Attuazione del PNRR

AMBITO: VINCA

Consiglio di Stato, sez. V, 21 Ottobre 2024, n. 8435: individuazione di ZSC e ZPS – atti di pianificazione speciale con specifiche finalità protettive

Il Consiglio di Stato respinge l'appello proposto dal titolare di un'azienda agricola contro la sentenza di primo grado che aveva confermato la legittimità del diniego di VINCA per un progetto di intervento di taglio a raso con estirpazione delle ceppaie in ZSC caratterizzata da boschi di pino calabro e faggete.

In sintesi, l'appellante invocava la sottrazione dei lotti di sua proprietà dal regime vincolistico della ZSC per *"inesistenza delle caratteristiche sintomatiche delle ragioni di tutela del sito medesimo"* (inesistenza "puntiforme" di pini calabresi e faggete).

Il Consiglio di Stati riprende la disciplina delle ZSC e ZPS, ricordando che la direttiva Habitat divide l'Unione Europea in nove regioni biogeografiche in relazione a caratteristiche riguardanti la vegetazione, il clima e la geologia dei luoghi, con l'obiettivo di razionalizzare la Rete *"per la conservazione di specie e tipi di habitat presenti in Paesi diversi ma in analoghe condizioni naturali, a prescindere quindi dalla politica e dai confini amministrativi"*: la designazione dei Siti di Interesse Comunitario (SIC) si traduce, poi, nella designazione, a livello statale, delle Zone di Protezione Speciale (ZPS) e delle Zone Speciali di Conservazione (ZSC), all'interno dei quali qualsiasi piano o progetto che possa pregiudicare significativamente il sito non può essere autorizzato senza una preventiva valutazione della sua incidenza.

Pretendere che, in modo puntiforme, un'area interna ad una ZSC o ZPS individuate sia sottratta al regime vincolistico (obbligo di VINCA) per *"asserita inesistenza dei tratti morfologici connotanti la ZSC"* è incompatibile con il sistema stesso di individuazione dei siti della Rete Natura 2000: afferma il Consiglio di Stato che *"ciò contrasta con la portata generale degli atti di pianificazione speciale costituiti dall'individuazione delle varie zone di tutela nell'ambito dei SIC"*, i quali *"paiono collocarsi in una sorta di stadio intermedio tra la pianificazione e l'apposizione del vincolo (misure di conservazione), rientrando comunque nella più generale funzione di governo del territorio, ma per orientarla ad uno specifico obiettivo euro unitario non necessariamente o non soltanto mirato al regime di edificabilità dei suoli. Mutuando terminologia propria del diritto urbanistico, si tratterebbe di una sorta di variante specifica o individualizzata, a contenuto mirato, la cui portata circoscritta a pochi destinatari (almeno di regola) ne impone peraltro il coinvolgimento, avuto riguardo alla tipologia delle limitazioni imposte"*.

In sintesi, diverso è il regime di ZPS e ZSC rispetto a quello delle aree protette: mentre la disciplina delle aree protette tutela parchi nazionali, parchi naturali regionali e riserve naturali in quanto ecosistemi o sistemi omogenei o ecosistemi importanti, le ZPS e le ZSC *"costituiscono aree con diverse finalità protettive, in quanto prive, o comunque non necessariamente in possesso delle relative caratteristiche"*: da ciò l'impossibilità di *"pretendere di dare ai terreni di specifico interesse una prospettiva puntiforme, al fine di sottrarla al regime generale imposto nelle stesse"* a seguito di individuazione come ZSC o ZPS.

Link:

https://portali.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza/?nodeRef=&schema=cds&nrg=202010270&nomeFile=202408435_11.html&subDir=Provvedimenti