



**Finanziato
dall'Unione europea**
NextGenerationEU



Presidenza del Consiglio dei Ministri
**Dipartimento della
Funzione Pubblica**



REGIONE DEL VENETO

PNRR - Investimento 2.2 "Task force digitalizzazione, monitoraggio e performance" della M1C1
Sub-investimento 2.2.1: "Assistenza tecnica a livello centrale e locale del PNRR" - CUP: H11B21007650006

S.01 - Consulenza tecnica e supporto specialistico agli enti locali del territorio interessati nell'elaborazione di pareri e altra documentazione utile a fini istruttori

SENTENZE

Regione del Veneto

Direzione Semplificazione Normativa e Procedimentale per l'Attuazione del PNRR

AMBITO: INFRASTRUTTURE ELETTRONICHE – SILENZIO ASSENSO

TAR Firenze, n. 756 dd. 24 aprile 2025 - autorizzazione all'installazione di impianti di telefonia mobile ai sensi dell'art. 44 del d.lgs. n. 259/2003; art. 8, comma 6 della L. 36/2001: facoltà di adozione di una regolamentazione comunale - illegittimità della sospensione generale dei procedimenti avviati nelle more della sua adozione: contrasto con artt. 2 e 21 *quater* L. 241/1990

La vicenda riguarda un'istanza di autorizzazione per l'installazione di un impianto di telefonia mobile ai sensi dell'art. 44 del d.lgs. n. 259/2003, presentata da una Società al Comune competente, il quale, sebbene ottenuti i pareri favorevoli di ARPA e dell'organo tecnico aeronautico, aveva sospeso il procedimento in virtù di una sopravvenuta deliberazione del Consiglio comunale che sospendeva il rilascio di ogni autorizzazione per l'installazione delle relative stazioni fino all'adozione di un Piano Territoriale per l'installazione di stazioni radio base per la telefonia mobile e assimilabili e, comunque, non oltre il 28/02/2025.

La Società ricorreva al TAR lamentando l'adozione da parte del Comune di una misura di salvaguardia atipica, non prevista dall'ordinamento ed in aperto contrasto con la disciplina delle autorizzazioni all'installazione degli impianti di telecomunicazioni, quest'ultima ispirata ai principi di celerità e semplificazione e imperniata sul meccanismo del silenzio assenso.

Nell'accogliere il ricorso, il TAR chiarisce che l'articolo 8, comma 6 della L. 36/2001 riconosce ai Comuni la facoltà di approvare un regolamento per assicurare il corretto insediamento urbanistico e territoriale degli impianti e minimizzare l'esposizione della popolazione ai campi elettromagnetici, tuttavia la norma non pone a carico degli Enti comunali l'obbligo di dotarsi di tale strumento pianificatorio, e soprattutto non riconosce - nelle more della sua approvazione - la facoltà di sospendere i procedimenti autorizzatori in corso, al fine di mantenere lo stato dei luoghi inalterato e di non vanificare le future previsioni regolamentari. Peraltro, anche nelle more della regolamentazione comunale, sussiste sempre la possibilità di rilasciare le autorizzazioni per gli impianti sulla base delle disposizioni statali vigenti.

Il TAR precisa, ancora, che nemmeno l'art. 44 del d.lgs. 259/2003 attribuisce agli enti locali un potere generale di sospensione del procedimento avviato con la presentazione dell'istanza di autorizzazione, in quanto la norma prevede soltanto che il decorso del termine di formazione del silenzio assenso possa essere interrotto, una sola volta, entro 15 giorni dalla ricezione dell'istanza, mediante un'unica richiesta di documentazione o chiarimenti integrativi all'interessato, ricominciando il termine a decorrere dal ricevimento della documentazione richiesta (comma 6). Non sussiste un potere di sospensione generale del procedimento autorizzativo degli impianti di telecomunicazioni nemmeno in base alle norme generali dell'ordinamento, alla luce del principio di cui all'art. 2 della l. n. 241/1990 che prevede esattamente il contrario e tenuto conto dell'art. 21 *quater* della L. 241/1990, che prevede la facoltà dell'Amministrazione di sospendere, per gravi ragioni, l'esecutività dei provvedimenti amministrativi - ma non anche dei procedimenti amministrativi che prevedono termini specificamente scanditi dalla legge, come accade nel caso di specie.

Link: https://mdp.giustizia-amministrativa.it/visualizza/?nodeRef=&schema=tar_fi&nrg=202401954&nomeFile=202500756_01.html&subDir=Provvedimenti