



**Finanziato
dall'Unione europea**
NextGenerationEU



Residenza del Consiglio dei Ministri
**Dipartimento della
Funzione Pubblica**



PNRR - Investimento 2.2 "Task force digitalizzazione, monitoraggio e performance" della M1C1
Sub-investimento 2.2.1: "Assistenza tecnica a livello centrale e locale del PNRR" - CUP: H11B21007650006

S.01 - Consulenza tecnica e supporto specialistico agli enti locali del territorio interessati nell'elaborazione di pareri e altra documentazione utile a fini istruttori

SENTENZE

Regione del Veneto

Direzione Semplificazione Normativa e Procedimentale per l'Attuazione del PNRR

AMBITO: VINCA

TAR Piemonte, sez. II, 25 giugno 2024: VINCA – modalità di partecipazione del pubblico – Linee Guida Nazionali

Il TAR del Piemonte si pronuncia sull'impugnazione, da parte di alcune associazioni ambientaliste, della Valutazione di incidenza di un progetto di sistemazione di un percorso ciclo escursionistico.

In particolare, il Giudice Amministrativo affronta le doglianze avanzate in relazione alla lamentata violazione delle garanzie partecipative e sottolinea come la direttiva Habitat (92/43/CEE) e il DPR 357/1997 considerino *"l'apertura del procedimento alla partecipazione dell'opinione pubblica, ovvero dei privati interessati, costituisca una mera facoltà dell'amministrazione procedente"*, ovvero come *"sia rimessa alla discrezionalità dell'Amministrazione competente la scelta di attivare la consultazione preventiva degli interessati"*.

Il TAR prosegue osservando che le Linee Guida Nazionali per la Valutazione di Incidenza del 2019 – cui attribuisce funzione *"interpretativa e ricostruttiva"* – accordano garanzie partecipative più pregnanti, in connessione con le norme della Legge 241/90 e del Dlgs 33/2013 e in ossequio alla giurisprudenza unionale sul punto, ma afferma che le Linee Guida in quanto tali *"necessitano (...) di recepimento da parte dell'ordinamento regionale"* e che esse *"non possono, pertanto, ritenersi autonomamente precettive prima dell'entrata in vigore della norma regionale"*.

Ciò significa, secondo il TAR Piemonte, che le Linee Guida non hanno applicazione diretta e richiedono specifica attuazione sul punto a livello regionale, residuando altrimenti le sole garanzie partecipative affidate alla discrezionalità dell'amministrazione procedente ai sensi della direttiva Habitat e del DPR 357/1997.

Il TAR afferma, infatti, che, in assenza del recepimento regionale, la *"piena discrezionalità dell'Amministrazione procedente quanto all'opportunità di attivare il previo coinvolgimento partecipativo degli interessati"* si riespande proprio quando gli interventi da sottoporre a VINCA non sono contemporaneamente soggetti a VIA o a VAS, ovvero non beneficiano di forme di partecipazione del pubblico *"trainate"* dalle norme su VIA e VAS.

A limitare tale discrezionalità riespansa, il TAR raccomanda che *"il vaglio in merito al rispetto delle corrispondenti garanzie"* (cioè quelle pretese dalla Corte di Giustizia UE, che individua *"nella pubblicità del procedimento e nella partecipazione del pubblico i veri e propri elementi caratterizzanti la procedura di valutazione"*) sia svolto *"verificando che queste non siano state in concreto pretermesse, senza che vengano in rilievo i termini procedurali solo successivamente introdotti nell'ordinamento regionale"*.

Da questa verifica *"in negativo"*, il TAR Piemonte trae la conclusione che la pubblicazione sull'Albo telematico dell'Ente di tutela del Regolamento, nella cui allegata cartografia compariva il tracciato oggetto dell'intervento, sia sufficiente prova della conoscibilità dell'avvio del procedimento e, quindi, della sua *"attitudine all'intervento partecipativo"*; allo stesso modo la mera pubblicazione dell'avvio del procedimento di VINCA sul portale regionale dedicato, *"ancorché carente dei relativi allegati"*, avrebbe l'effetto di ritenere che *"non è stata pregiudicata la facoltà di partecipazione"*.

Al contrario, va sottolineato che le Linee Guida Nazionali sulla VINCA impongono garanzie partecipative ben più intense e, comunque, proporzionate al livello della valutazione in gioco:

- in caso di livello I della VINCA (screening), *"la pubblicazione sul sito web dell'avvio del procedimento e della relativa documentazione è affidata alla discrezionalità dell'Autorità competente per la VInCA, in considerazione della consistenza della proposta e della necessità di approfondimenti con i portatori di interesse. 30 Il livello minimo garantito deve essere in ogni caso la tempestiva pubblicazione del parere finale nella sezione trasparenza dell'Autorità competente o in una specifica sezione tematica del sito web, in ottemperanza al D.lgs. 33/2013 e s.m.i.. Resta salva la possibilità di accesso agli atti e accesso alla giustizia"*.

Ultimo aggiornamento: 09.05.2024

- in caso di livello II (VINCA appropriata, come nel caso di specie), invece, *"le Autorità competenti per la valutazione di incidenza si impegnano alla pubblicazione sui propri siti web, nella fase iniziale del procedimento, di tutte le informazioni rilevanti ai fini del processo decisionale concernenti la proposta da valutare, garantendo la possibilità di presentare eventuali osservazioni alla stessa. Il termine di presentazione delle osservazioni è di 30 gg. a decorrere dal momento di pubblicazione online. In caso l'Autorità competente richieda integrazioni o venga modificata la proposta, i 30 gg. decorrono nuovamente dal momento in cui dette informazioni vengono rese disponibili al pubblico. Nell'espressione del parere l'Autorità competente si impegna a valutare e a tenere adeguatamente conto dei risultati del processo di partecipazione del pubblico ed a fornire, mediante pubblicazione online, le informazioni sulla decisione adottata, il testo della decisione e/o dell'atto autorizzatorio, nonché i motivi e le considerazioni su cui essa si fonda"*.

La partecipazione, quindi, deve essere espressamente sollecitata, con indicazione di termini e modalità per la presentazione delle osservazioni e con opportuno riscontro alle medesime nel provvedimento finale.

Link: https://portali.giustizia-amministrativa.it/portale/pages/istituzionale/visualizza/?nodeRef=&schema=tar_to&nrg=202300465&nomeFile=202400773_01.html&subDir=Provvedimenti