



**Finanziato
dall'Unione europea**
NextGenerationEU



Presidenza del Consiglio dei Ministri
**Dipartimento della
Funzione Pubblica**



PNRR - Investimento 2.2 "Task force digitalizzazione, monitoraggio e performance" della M1C1
Sub-investimento 2.2.1: "Assistenza tecnica a livello centrale e locale del PNRR" - CUP: H11B21007650006

S.01 - Consulenza tecnica e supporto specialistico agli enti locali del territorio interessati nell'elaborazione di pareri e altra documentazione utile a fini istruttori

SENTENZE

NUOVO CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI

Regione del Veneto

Direzione Semplificazione Normativa e Procedimentale per l'Attuazione del PNRR – a cura della Task Force Appalti-Progetti

AMBITO: DISCIPLINA SPECIALE DEGLI APPALTI SOTTO SOGLIA

T.A.R. Campania Salerno, 15/05/2025, n. 873: Affidamento diretto. Mancanza di comparazione. Assenza di procedimentalizzazione. Esercizio di discrezionalità amministrativa. Limiti del sindacato giurisdizionale.

Con la sentenza in rassegna, il Tribunale amministrativo per la Campania, sede di Salerno, ha chiarito la natura giuridica dell'affidamento diretto, nonché i limiti del sindacato giurisdizionale sullo stesso.

La vicenda che ha interessato il Collegio trae origine dall'impugnazione, da parte di un operatore economico, dell'affidamento diretto di un appalto di lavoro sottosoglia comunitaria. In particolare, l'impresa ricorrente riteneva arbitraria la motivazione posta alla base dell'affidamento stesso.

Per decidere la controversia, i giudici del Tar Campania, sede di Salerno, hanno innanzitutto perimetrato la natura della procedura di affidamento diretto, come disciplinata dall'art. 50 del D.Lgs n. 36/2023. Nello specifico, con la sentenza in commento, il Collegio ha chiarito che l'affidamento diretto, secondo la definizione contenuta nell'allegato I.1 art. 3 lett. d) al D.Lgs. 36/2023, è un affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'art. 50 comma 1 lett. a) e b) del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice.

Il carattere non comparativo dell'affidamento diretto determina, quale logico corollario, l'assenza di una rigida procedimentalizzazione, e il conseguente esercizio di discrezionalità amministrativa nella scelta dall'affidatario da parte della stazione appaltante. In ragione di ciò, pertanto, l'offerta presentata da un operatore economico corrisponde a una proposta contrattuale. Proprio l'assenza di competitività della procedura determina, da un lato, l'esclusione della comparazione tra più offerte; dall'altro, che l'obbligo di motivazione sulla scelta operata non consiste nell'analisi delle differenze tra i diversi preventivi, ma deve essere incentrata sulla sua convenienza economica ed in relazione alla rispondenza rispetto alle esigenze della stazione appaltante. A conferma delle caratteristiche sopra evidenziate si pone il dato normativo, vale a dire l'art. 50, comma 1 lett. a) del D.Lgs 36/2023, che ammette l'affidamento diretto anche in assenza della previa consultazione di più operatori economici.

Ciò chiarito quanto alla natura della procedura di affidamento diretto, il Collegio ha esaminato le caratteristiche del sindacato giurisdizionale sui procedimenti in oggetto.

Trattandosi di procedure connotate da alta discrezionalità amministrativa, il sindacato giurisdizionale non può che essere di tipo estrinseco, a pena di violazione del principio di separazione dei poteri. Conseguentemente, sarà possibile procedere ad annullamento giurisdizionale di un affidamento diretto quante volte la scelta operata dalla pubblica amministrazione risulti essere irragionevole, abnorme o illogica. Viceversa, qualora non ricorrano ipotesi di irragionevolezza, la scelta non sarà sindacabile da parte dell'organo giurisdizionale.

Link:

https://mdp.giustizia-amministrativa.it/visualizza/?nodeRef=&schema=tar_sa&nrg=202500383&nomeFile=202500873_20.html&subDir=Provvedimenti